

УТВЕРЖДЕНЫ

на заседании краевой межведомственной комиссии по охране труда от 26 сентября 2019 года (протокол № 3)

Методические рекомендации по разработке и внедрению в организациях Краснодарского края программы "Нулевой травматизм"

1. Общие положения

Настоящие рекомендации по разработке в организациях Краснодарского края программы "Нулевой травматизм" (далее – Рекомендации) разработаны в соответствии с подпрограммой "Улучшение условий и охраны труда" государственной программы "Содействие занятости населения" в Краснодарском крае, утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16.11.2015 № 1036.

Концепция "Нулевой травматизм" – это качественно новый подход к организации всей системы управления охраной труда на предприятии. В основе – осознанная деятельность всех участников производственного процесса, начиная от собственника предприятия и заканчивая работниками, с целью предотвратить любые несчастные случаи на производстве.

Разработка организациями программы "Нулевой травматизм" (далее – программа) вызвана необходимостью учета новых факторов развития, гармонизации целей, задач и намеченных мероприятий в области повышения культуры безопасности, условий и гигиены труда в организации.

Программа является направлением развития организации по предупреждению и сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, формированию корпоративной культуры безопасности труда.

В программе отражены ключевые направления по формированию и установлению целей и задач в области охраны труда с учетом выявленных опасностей и профессиональных рисков, результатов анализа производственного травматизма, профессиональных заболеваний, а также изменяющихся потребностей и приоритетов.

Данная типовая программа носит рекомендательный характер и может быть использована в качестве методической основы для ее разработки полностью или частично, адаптирована с учетом специфики производственной деятельности организации, ее внутренних стандартов в области охраны труда.

2. Паспорт программы

Наименование программы	про-	
------------------------	------	--

Утверждающий локальный правовой акт	
Цели	
Задачи	
Целевые индикаторы (показатели)	<p>1. Коэффициент частоты производственного травматизма (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих).</p> <p>2. Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих).</p> <p>3. Профессиональная заболеваемость (количество случаев профессиональных заболеваний в расчете на 10 тыс. работающих).</p> <p>4. Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в среднесписочной численности работников.</p>
Сроки реализации	20__ - 20__ годы
Объемы финансирования	<p>Общий объем финансирования _____ тыс. руб., в том числе по годам:</p> <p>20__ год - _____;</p> <p>20__ год - _____;</p> <p>20__ год - _____</p>

3. Цели и задачи программы

Цели и задачи программы установлены с учетом принципов (семь "золотых правил") концепции "Нулевого травматизма", реализация которых будет содействовать работодателю в снижении показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

3.1. Семь "Золотых правил" концепции "Нулевого травматизма":

- 3.1.1. Стать лидером – показать приверженность принципам;
- 3.1.2. Выявлять угрозы – контролировать риски;
- 3.1.3. Определять цели – разрабатывать программы;
- 3.1.4. Создать систему безопасности и гигиены труда – достичь высокого уровня организации;
- 3.1.5. Обеспечивать безопасность и гигиену на рабочих местах, при работе со станками и оборудованием;

- 3.1.6. Повышать квалификацию – развивать профессиональные навыки;
- 3.1.7. Инвестировать в кадры – мотивировать посредством участия.

3.2. Целями программы являются:

- 3.2.1. Снижение и недопущение общего производственного травматизма;
- 3.2.2. Снижение и недопущение производственного травматизма со смертельным исходом;
- 3.2.3. Снижение профессиональной заболеваемости.
- 3.2.4. Снижение удельного веса работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

3.3. Задачами программы являются:

- 3.3.1. Формирование корпоративной культуры безопасности труда, ответственного отношения к здоровью работников;
- 3.3.2. Выявление профессиональных рисков, их устранение или минимизация;
- 3.3.3. Повышение эффективности превентивных мер в области охраны труда;
- 3.3.4. Совершенствование системы управления охраной труда;
- 3.3.5. Обеспечение соответствия деятельности в области охраны труда современному уровню развития науки и техники;
- 3.3.6. Повышение уровня подготовки персонала по вопросам охраны труда;
- 3.3.7. Обеспечение, развитие и стимулирование персональной и коллективной ответственности работников организации за соблюдением требований в области охраны труда;
- 3.3.8. Снижение рисков применения штрафных санкций по результатам проверок со стороны органов, осуществляющих государственный надзор за соблюдением трудового законодательства.

4. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач программы

Для обеспечения оценки степени достижения целей и решения поставленных задач программы применяется комплекс показателей (индикаторов).

Перечень показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход и итоги реализации программы, а также методика их расчета представлены в приложении 1 к программе.

5. Перечень мероприятий программы

Достижение целей и решение поставленных задач программы осуществляются путем скоординированного выполнения мероприятий программы.

Структура и содержание мероприятий программы соответствуют целям и поставленным задачам.

Перечень мероприятий, а также информация о сроках их реализации и исполнителях приведены в приложении 2 к программе.

6. Обоснование ресурсного обеспечения программы

Общий объем финансирования программы составляет _____ тыс. руб., в том числе по годам:

20__ год - _____;

20__ год - _____;

.....

20__ год – _____

Источниками ресурсного обеспечения программы являются: _____
(перечислить инвестиционные программы, проекты, иные источники)

7. Анализ рисков реализации программы и описание мер управления рисками

При реализации программы существуют следующие риски:

7.1. Невозможность реализации (или реализация не в полном объеме) следующих мероприятий (*перечислить*) по причине (*указать причины*);

7.2. Недостижение ожидаемых результатов (*указать каких*) по причине (*указать причины*);

7.3. Иные риски (*перечислить*).

Для снижения возможных рисков реализации программы планируется проведение ежегодного мониторинга хода реализации программы и ее корректировки в случае необходимости, а также реализация следующих мер (*перечислить*).

8. Оценка уровня реализации программы

Оценка уровня реализации программы производится путем сравнения изменения фактических значений показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход и итоги реализации мероприятий программы (далее – показатели), относительно их базовых значений с изменениями планируемых (прогнозных) значений показателей относительно их базовых значений. В качестве базовых используются значения показателей за год, предшествующий году начала реализации программы. Планируемые (прогнозные) значения показателей должны отличаться от базовых в сторону улучшения.

Оценка уровня реализации мероприятий программы осуществляется ежегодно в течение всего срока реализации программы и в целом по окончании ее реализации.

Оценка уровня реализации мероприятий программы проводится по каждому показателю по следующей формуле:

$$E_i = \frac{X_i^0 - X_i^{\text{тек}}}{X_i^0 - X_i^{\text{план}}} * 100\%,$$

где

E_i – уровень хода реализации мероприятий подпрограммы по i -му показателю (в процентах);

X_i^0 – базовое значение i -го показателя;

$X_i^{\text{тек}}$ – текущее значение i -го показателя;

$X_i^{\text{план}}$ – плановое значение i -го показателя.

Приложение 1
к типовой программе
"Нулевой травматизм"

Целевые показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач программы

№ п/п	Наименование целевого показателя	Методика расчета целевого показателя	Базовое значение целевого показателя	Плановые значения показателя				
				20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.	20__ г.
	Коэффициент частоты производственного травматизма (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих)	Значение показателя рассчитывается по формуле $Kч = (Kпостр \times 1000) / Краб,$ где Кч - коэффициент частоты производственного травматизма (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих); Кпостр - численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в отчетном году; Краб - среднесписочная численность работающих в отчетном году						
	Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом (численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве	Значение показателя рассчитывается по формуле $Kчсм = (Kпсм \times 1000) / Краб,$ где Кчсм - коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом (численность пострадавших в результате несчастных случаев на произ-						

	со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих)	водстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих); Кпсм - численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в отчетном году; Краб - среднесписочная численность работающих в отчетном году						
	Профессиональная заболеваемость (количество случаев профессиональных заболеваний в расчете на 10 тыс. работающих)	Значение показателя рассчитывается по формуле $ПЗ = (Кпз \times 10000) / Краб,$ где ПЗ - профессиональная заболеваемость (количество случаев профессиональных заболеваний в расчете на 10 тыс. работающих); Кпз – количество случаев профессиональных заболеваний в отчетном году; Краб - среднесписочная численность работающих в отчетном году						
	Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в среднесписочной численности работников	Значение показателя рассчитывается по формуле $Увр = Крвр / Ксч \times 100\%$,где Увр - удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в среднесписочной численности работников, Крвр - количество работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в отчетном году, Ксч - среднесписочная численность работников в отчетном году						

Приложение 2
к типовой программе
"Нулевой травматизм"

Перечень мероприятий программы "Нулевой травматизм"

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
1.Повышение ответственности руководства за охрану труда			
1	Направление руководителя организации и руководителей структурных подразделений организации на тренинги по вопросам охраны труда	В соответствии с утвержденным графиком	
2	Включение вопросов охраны труда в повестку дня всех совещаний организации (первым пунктом повестки)	Постоянно	
3	Проведение личных встреч руководителя организации с работниками для обсуждения вопросов охраны труда	В соответствии с утвержденным графиком	
4	Проведение руководителем организации и руководителями всех структурных подразделений аудитов соблюдения требований охраны труда (форма аудитов определяется руководителем)	В соответствии с утвержденным графиком	
5	Проведение анонимного анкетирования работников по вопросу оценки деятельности руководства в сфере охраны труда	По мере необходимости	
6	Заключение соглашений с руководителями структурных подразделений организации с включением в них обязательств в области улучшения условий и охраны труда	По мере необходимости	
2. Выявление угроз и контроль рисков			
7	Проведение специальной оценки условий труда	В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ "О специальной оценке условий труда"	
8	Проверка наличия (включение при отсутствии) в составе должностных обязанностей всех руководителей структурных подразделений и работников осуществления оценки рисков	По мере необходимости	

	и угроз (форма определяется руководителем)		
9	Актуализация оценки рисков и угроз с последующей разработкой программ профилактики (превентивных мероприятий)	Ежегодно	
10	Незамедлительное информирование руководителя организации о производственных авариях, предаварийных ситуациях и потенциально опасных происшествиях на предприятии, наносящих вред для здоровья работников организации	Постоянно	
11	Расследование производственных аварий, предаварийных ситуаций и потенциально опасных происшествий на предприятии для выявления причин и принятия превентивных мер	Постоянно	
12	Проведение руководителем организации или уполномоченным им лицом выборочных проверок эффективности превентивных мер	По мере необходимости	
3. Разработка программ в сфере безопасности и гигиены труда			
13	Разработка локальных правовых актов по охране труда (стандартов, программ и т.д.), в том числе по направлениям: работы на высоте; работы по обслуживанию электроустановок; работы в колодцах; профилактика дорожно-транспортных происшествий и по другим направлениям с назначением руководителей соответствующих проектов	По мере необходимости	
14	Проведение кампаний по безопасности труда, дней здоровья и иных мероприятий по вопросам охраны труда	В соответствии с утвержденным графиком	
15	Информирование работников о показателях эффективности работы в сфере охраны труда (число аварий, работники, прошедшие подготовку, масштаб участия в днях охраны труда)	Постоянно	
16	Сравнение ключевых показателей эффективности предприятия в сфере охраны труда с показателями аналогичных предприятий отрасли (бенчмаркинг)	Срок устанавливается работодателем (при наличии возможности реализации мероприятия)	
4. Система охраны труда на производстве			
17	Разработка (актуализация) системы управления охраны труда	По мере необходимости	
18	Актуализация списка контингента работников, подлежащих предварительным и (или) периодическим медицинским осмотрам	По мере необходимости	

19	Актуализация трудовых договоров (в части вопросов охраны труда) и инструкций по охране труда	По мере необходимости	
20	Проведение практических мероприятий, касающихся экстренных ситуаций, на которых отрабатываются навыки действия в чрезвычайных ситуациях	В соответствии с утвержденным графиком	
21	Проведение внешнего аудита системы управления охраной труда, получение соответствующего сертификата	По мере необходимости	
5. Обеспечение соответствия оборудования и процессов производства требованиям охраны труда			
22	Подготовка для всех процессов закупок товаров, работ, услуг технических заданий в соответствии с требованиями по безопасности	По мере необходимости	
23	Проверка соответствия приобретаемых товаров, работ, услуг требованиям безопасности, наличия сертификатов соответствия	При приеме товаров, работ, услуг	
24	Осуществление проверок безопасного состояния оборудования	В соответствии с установленным графиком	
25	Включение информации по безопасной эксплуатации оборудования в инструкции по охране труда (в соответствии со спецификой работы), а так же в программы обучения и проведения инструктажей	По мере необходимости	
26	Реализация мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда, разработанных по результатам проведения специальной оценки условий труда.	В соответствии с планом	
6. Обучение и повышение квалификации работников организации			
27	Обучение сотрудников на предприятии принципам безопасной работы под руководством закрепленного за ним наставника (развитие института наставничества)	По мере необходимости	
28	Обеспечение документирования работником своих знаний и их передача преемникам для дальнейшего применения в работе (например, путем организации совместного обучения)	По мере необходимости	
29	Направление сотрудников на курсы повышения квалификации	По мере необходимости	
30	Осуществление проверки знаний сотрудников в области охраны труда в виде тестов, опросов и т.п.	В соответствии с установленным графиком	
31	Проведение "экспресс-тестов" по охране труда перед началом	По мере необходимости	

	работ (смены) на постоянных рабочих местах		
31	Организация системы дистанционного обучения сотрудников предприятия вопросам охраны труда	Постоянно	
7. Повышение мотивации и степени участия работников в обеспечении безопасных условий труда			
33	Поощрение сотрудников за высокие результаты и безопасную работу, а также участие в конкурсах по охране труда в форме финансовых и нематериальных стимулов (поощрение в виде помещения фотографии работника на доску почета, повышение его разряда, включения в кадровый резерв и другие)	Постоянно	
34	Сбор, анализ и внедрение рационализаторских предложений, направленных на улучшение условий труда сотрудников организации	Постоянно	
35	Развитие позитивной корпоративной культуры на предприятии, основанной на доверии, уважении и заботе сотрудников друг о друге	Постоянно	
36	Ознакомление сотрудников предприятия с возможными рисками для их здоровья и мерами по их профилактике	По мере необходимости	